

## Parte Primera Procedimiento Administrativo

### TÍTULO I Disposiciones generales Capítulo I

#### Finalidad, ámbito de aplicación y principios

Finalidad de la Parte Primera .....	3
Ámbito de aplicación .....	3
Principios .....	3
Formas de iniciar las actuaciones administrativas .....	4

### Capítulo II

#### Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones

Derechos de las personas ante las autoridades.....	5
Deberes de las personas .....	5
Deberes de las autoridades en la atención al público .....	6
Deber de información al público .....	6
Prohibiciones.....	7
Deber de aplicación uniforme de las normas y la jurisprudencia .....	8
Conflictos de interés y causales de impedimento y recusación.....	8
Trámite de los impedimentos y recusaciones.....	9

### TÍTULO 11 Derecho de petición Capítulo I

#### Derecho de petición ante autoridades. Reglas generales

Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades.....	11
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones.....	11
Presentación y radicación de peticiones .....	11
Contenido de las peticiones .....	12
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	13
Desistimiento expreso de la petición .....	13
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas .....	13
Atención prioritaria de peticiones .....	14
Funcionario sin competencia.....	14
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones.....	14
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	14

Capítulo Añ  
Derecho de petición ante autoridades.  
Reglas especiales

Informaciones y documentos reservados .....	15
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva.....	15
Insistencia del solicitante en caso de reserva .....	15
Inaplicabilidad de las excepciones .....	16
Alcance de los conceptos .....	16
Reproducción de documentos.....	16
Peticiones entre autoridades .....	16
Falta disciplinaria .....	16

Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones e instituciones privadas Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales .....	17
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas .....	18

TÍTULO III Procedimiento administrativo general

Capítulo I Reglas generales

Procedimiento administrativo común y principal .....	19
Trámite de la actuación y audiencias .....	19
Formación y examen de expedientes .....	19
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros.....	19
Intervención de terceros .....	20
Conflictos de competencia administrativa.....	20
Pruebas .....	20
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa.....	21
Contenido de la decisión .....	21
Actos definitivos .....	21
Decisiones discrecionales .....	21
Corrección de errores formales.....	22

Capítulo II Mecanismos de consulta previa Consulta

obligatoria .....	23
-------------------	----

Capítulo III

Procedimiento administrativo sancionatorio Procedimiento

administrativo sancionatorio.....	25
Período probatorio .....	25
Contenido de la decisión .....	25
Graduación de las sanciones.....	25

INDICE GENERAL	xv
De la renuencia a suministrar información.....	26
Caducidad de la facultad sancionatoria .....	26
Capítulo IV	
Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo	
Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos .....	27
Registro para el uso de medios electrónicos .....	28
Documento público en medio electrónico .....	28
Notificación electrónica .....	29
Acto administrativo electrónico .....	29
Archivo electrónico de documentos.....	29
Expediente electrónico .....	29
Sede electrónica .....	29
Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades .....	29
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad .....	30
Sesiones virtuales .....	30
Estándares y protocolos .....	30
Capítulo V	
Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones	
Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general.....	31
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto .....	32
Notificación personal.....	32
Citaciones para notificación personal.....	33
Notificación por aviso .....	33
Notificación de los actos de inscripción o registro .....	33
Autorización para recibir la notificación .....	34
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente .....	34
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio .....	34
Capítulo VI	
Recursos	
Recursos contra los actos administrativos .....	35
Improcedencia .....	37
Oportunidad y presentación.....	37
Requisitos.....	37
Rechazo del recurso .....	38
XVI	CODIGO DE PROCEDIMIENTO
ADMINISTRATIVO	
Trámite de los recursos y pruebas .....	38
Decisión de los recursos .....	38
Desistimiento .....	38

Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos.....	38
Capítulo VII Silencio administrativo	
Silencio negativo.....	39
Silencio positivo.....	40
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo.....	40
Silencio administrativo en recursos.....	40
Capítulo VIII Conclusión del procedimiento administrativo	
Firmeza de los actos administrativos.....	41
Presunción de legalidad del acto administrativo.....	41
Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	41
Ejecución en caso de renuencia.....	41
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo.....	41
Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	42
Capítulo IX	
Revocación directa de los actos administrativos	
Causales de revocación.....	43
Improcedencia.....	43
Oportunidad.....	43
Efectos.....	43
Revocación de actos de carácter particular y concreto.....	43
TÍTULO IV	
Procedimiento administrativo de cobro coactivo	
Deber de recaudo y prerrogativa del cobro coactivo.....	45
Documentos que prestan mérito ejecutivo a favor del Estado.....	45
Reglas de procedimiento.....	45
Control jurisdiccional.....	45
TÍTULO V	
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado Extensión de la	
jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades.....	47

Parte Segunda Organización de la jurisdicción de lo contencioso administrativo y de sus	
funciones jurisdiccional y consultiva TÍTULO I	
Principios y objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	
Objeto y principios .....	51
De la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	51
Excepciones .....	52
TÍTULO II	
Organización de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	
Capítulo I Integración	
Integración de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo .....	53
Capítulo II Del Consejo de Estado	
Integración y composición .....	55
Elección de dignatarios.....	55
Atribuciones de la Sala Plena .....	55
Integración de la Sala de lo Contencioso Administrativo.....	56
Funciones de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo.....	57
Integración y funciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	57
Concepto previo de la Sala de Consulta y Servicio Civil .....	58
Funciones de la Sala de Gobierno .....	59
Conjueces.....	59
Posesión y duración del cargo de conjuez .....	59
Comisión para la práctica de pruebas y diligencias.....	60
Labores del Consejo de Estado en vacaciones .....	60
Licencias y permisos .....	60
Auxiliares de los magistrados del Consejo de Estado.....	60
Órgano oficial de divulgación del Consejo de Estado.....	60
Tribunales administrativos y Juzgados administrativos Capítulo III De los Tribunales	
Administrativos	
Jurisdicción .....	61
Sala Plena .....	62
Capítulo IV De los jueces administrativos Régimen	
Capítulo V	
Decisiones en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo	
De la expedición de providencias .....	63
Quorum deliberatorio en el Consejo de Estado .....	63
Quorum para elecciones en el Consejo de Estado .....	63
Quorum para otras decisiones en el Consejo de Estado .....	63
Firma de providencias, conceptos, dictámenes, salvamentos de voto y	
aclaraciones de voto .....	64

Capítulo VI Impedimentos y recusaciones	
Causales .....	65
Trámite de los impedimentos.....	66
Trámite de las recusaciones .....	67
Capítulo VII	
Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público	
Impedimentos y recusaciones de los agentes del Ministerio Público ante esta jurisdicción.....	69
Oportunidad y trámite.....	69
TÍTULO III Medios de control	
Nulidad por inconstitucionalidad .....	71
Control inmediato de legalidad .....	71
Nulidad .....	71
Nulidad y restablecimiento del derecho .....	73
Nulidad electoral .....	73
Reparación directa .....	73
Controversias contractuales.....	74
Repetición.....	74
Pérdida de investidura.....	74
Protección de los derechos e intereses colectivos .....	75
Reparación de los perjuicios causados a un grupo .....	75
Cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos .....	75
Nulidad de las cartas de naturaleza y de las resoluciones de autorización de inscripción.....	75
Control por vía de excepción .....	76
TÍTULO IV Distribución de las competencias	
Capítulo I Competencia del Consejo de Estado	
Competencia del Consejo de Estado en única instancia .....	77
Competencia del Consejo de Estado en segunda instancia y cambio de radicación .....	78
Capítulo II	
Competencia de los Tribunales Administrativos	
Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia .....	79
Competencia de los Tribunales Administrativos en primera instancia.....	81
Competencia de los Tribunales Administrativos en segunda instancia.....	82
Capítulo III	
Competencia de los jueces administrativos	
Competencia de los jueces administrativos en única instancia.....	83
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia .....	83
Capítulo IV Determinación de competencias	

INDICE GENERAL	XIX
Competencia por razón del territorio .....	85
Competencia por razón de la cuantía .....	85
Conflictos de competencia .....	86
TÍTULO V Demanda y proceso contencioso	
Capítulo I	
Capacidad, representación y derecho de postulación	
Capacidad y representación .....	87
Derecho de postulación .....	87
Capítulo II Requisitos de procedibilidad	
Requisitos previos para demandar .....	89
Audiencia de conciliación extrajudicial en los asuntos contencioso administrativos .....	90
Capítulo III Requisitos de la demanda	
Contenido de la demanda .....	91
Individualización de las pretensiones .....	91
Oportunidad para presentar la demanda.....	91
Acumulación de pretensiones .....	93
Anexos de la demanda.....	94

XX CODIGO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO Normas jurídicas de alcance no nacional .....	94
--	----

#### Capítulo IV Trámite de la demanda

Falta de jurisdicción o de competencia .....	95
Rechazo de la demanda .....	95
Inadmisión de la demanda .....	95
Admisión de la demanda .....	95
Traslado de la demanda .....	96
Reforma de la demanda .....	96
Retiro de la demanda .....	96
Contestación de la demanda.....	96
Allanamiento a la demanda y transacción.....	97
Reconvención.....	98
Desistimiento tácito.....	98

#### Capítulo V

##### Etapas del proceso y competencias para su instrucción

Etapas .....	99
Audiencia inicial .....	99
Audiencia de pruebas.....	100
Audiencia de alegaciones y juzgamiento .....	101
Actas y registro de las audiencias y diligencias .....	101
Proceso especial para la nulidad por inconstitucionalidad .....	102
Trámite del control inmediato de legalidad de actos .....	103
Actuaciones a través de medios electrónicos .....	104

#### Capítulo VI

##### Sentencia

Contenido de la sentencia .....	105
Condena en costas.....	105
Efectos de la sentencia.....	105
Deducción por valorización .....	106
Transmisión de la propiedad.....	106
Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas .....	106
Condenas en abstracto.....	107
Aportes al Fondo de Contingencias .....	107
Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.....	108

#### Capítulo VII Notificaciones

Notificación de las providencias .....	109
Dirección electrónica para efectos de notificaciones judiciales .....	109
Procedencia de la notificación personal .....	109
Notificación personal del auto admisorio y del mandamiento de pago a entidades públicas, al Ministerio Público, a personas privadas que ejerzan funciones públicas y a particulares que deban estar inscritos en el registro	

INDICE GENERAL	XXI
mercantil .....	110
Forma de practicar la notificación personal del auto admisorio de la demanda a otras personas de derecho privado .....	110
Notificaciones por estado .....	111
Notificación en audiencias y diligencias o en estrados .....	111
Notificación de las sentencias .....	111
Autos que no requieren notificación .....	111
Notificación por medios electrónicos .....	111
Deber de colaboración .....	112
Capítulo VIII Nulidades e incidentes	
Control de legalidad .....	113
Nulidades.....	113
Incidentes.....	114
Oportunidad, trámite y efecto de los incidentes y de otras cuestiones accesorias .....	114
Capítulo IX Pruebas	
Régimen probatorio .....	115
Oportunidades probatorias .....	115
Pruebas de oficio .....	115
Exclusión de la prueba por la violación al debido proceso.....	116
Valor probatorio de las copias.....	116
Utilización de medios electrónicos para efectos probatorios.....	116
Declaración de representantes de las entidades públicas .....	116
Prueba pericial .....	116
Presentación de dictámenes por las partes.....	117
Contradicción del dictamen aportado por las partes.....	117
Honorarios del perito.....	118
Ampliación de términos para la contradicción del dictamen .....	118
Capítulo X Intervención de terceros	
Coadyuvancia en los procesos de simple nulidad .....	119
Coadyuvancia, litis consorte facultativo e intervención <i>ad excludendum</i> en los procesos que se tramitan con ocasión de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho, contractuales y de reparación directa .....	119
Llamamiento en garantía.....	119
Impugnación de las decisiones sobre intervención de terceros .....	120
Trámite y alcances de la intervención de terceros.....	120
Intervención de terceros en procesos electorales e improcedencia en los procesos de pérdida de investidura.....	120
Capítulo XI Medidas cautelares	
Procedencia de medidas cautelares.....	121
Contenido y alcance de las medidas cautelares .....	121

Requisitos para decretar las medidas cautelares .....	122
Caución .....	122
Procedimiento para la adopción de las medidas cautelares.....	122
Medidas cautelares de urgencia .....	123
Modificación y levantamiento de la medida cautelar.....	123
Recursos.....	123
Prohibición de reproducción del acto suspendido o anulado .....	123
Procedimiento en caso de reproducción del acto suspendido.....	124
Procedimiento en caso de reproducción del acto anulado.....	124
Responsabilidad .....	124
Sanciones .....	124

#### Capítulo XII Recursos ordinarios y trámite

Reposición .....	125
Apelación.....	125
Trámite del recurso de apelación contra autos .....	125
Queja .....	126
Súplica.....	126
Trámite del recurso de apelación contra sentencias .....	126

#### TÍTULO VI Recursos extraordinarios Capítulo I Recurso extraordinario de revisión

Procedencia .....	127
Competencia.....	127
Causales de revisión.....	127
Término para interponer el recurso.....	128
Requisitos del recurso .....	128
Trámite.....	128
Pruebas .....	128
Sentencia.....	128

#### Capítulo II

##### Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia

Fines .....	129
Procedencia .....	129
Causal .....	129
Competencia.....	130
Legitimación.....	130
Interposición.....	130
Requisitos del recurso.....	130
Cuántia del interés para recurrir .....	131
Suspensión de la sentencia recurrida .....	131
Admisión del recurso .....	131

INDICE GENERAL	XXIII
Trámite del recurso .....	131
Efectos de la sentencia .....	132
Desistimiento .....	132
TÍTULO VII Extensión de la jurisprudencia	
Capítulo I	
Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado	
Procedimiento para la extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros .....	133
Sentencias de unificación jurisprudencial .....	133
Decisiones por importancia jurídica, trascendencia económica o social o necesidad de sentar jurisprudencia.....	134
Capítulo II Mecanismo eventual de revisión	
Finalidad de la revisión eventual en las acciones populares y de grupo .....	135
Procedencia .....	135
Competencia y trámite.....	135
TÍTULO VIII	
Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral	
Causales de anulación electoral.....	137
Trámite de la demanda.....	138
Contenido del auto admisorio de la demanda y formas de practicar su notificación .....	138
Reforma de la demanda .....	139
Contestación de la demanda.....	140
Prohibición del desistimiento .....	140
Improcedencia de acumulación de causales de nulidad objetivas y subjetivas.....	140
Acumulación de procesos .....	140
Audiencia inicial .....	141
Nulidades.....	141
Audiencia de pruebas.....	141
Audiencia de alegaciones y de juzgamiento.....	141
Presupuestos de la sentencia anulatoria del acto de elección popular .....	141
Consecuencias de la sentencia de anulación.....	142
Notificación y comunicación de la sentencia .....	143
Aclaración de la sentencia .....	143
Adición de la sentencia.....	143
Apelación de la sentencia .....	143
Trámite de la segunda instancia .....	143
Nulidades originadas en la sentencia.....	144
Peticiones impertinentes.....	144
Aspectos no regulados .....	144
TÍTULO IX Proceso ejecutivo	

Título ejecutivo .....	145
Procedimiento .....	146
De la ejecución en materia de contratos y de condenas a entidades públicas.....	146

#### TÍTULO X El Ministerio Público

Intervención del Ministerio Público.....	147
Calidades .....	147
Designación .....	147
Atribuciones del Ministerio Público .....	147

#### TÍTULO XI

##### Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias

Plan especial de descongestión.....	149
Implantación del nuevo sistema procesal .....	150
Aspectos no regulados .....	150
Recursos para la implementación y desarrollo del Código.....	150
Régimen de transición y vigencia .....	150
Derogaciones .....	151